



تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٤ / ذو القعدة / ١٤٢٩ هـ الموافق
٢٠٠٨/١١/٢٤ م ٠ برئاسة القاضي السيد منحت محمود وعضوية كل من
السادة القضاة فاروق المسمي و جعفر ناصر حسين و أكرم طه محمد و أكرم
أحمد باهان و محمد صائب النقشبندي و عبود صالح التميمي وميخائيل شمشون
فص كور كيس وحسين أبو أئتمن المأذونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت
قرارها الأتي :

المدعي/ مثال جمال الأوسى - وكيله المحامي طارق قاسم حرب ٠
المدعى عليه / السيد رئيس مجلس النواب /إضافة لوظيفته - وكيله الخبير
الغائوني /الموظف محمد هاشم الموسوي ٠

الإدعاء :

إدعى وكيل المدعى لدى هذه المحكمة بان مجلس النواب ويتاريخ
٢٠٠٨/٩/١٤ اصدر قرار يقضى برفع الحصانة عن موكله المدعى عضو
مجلس النواب واتخذ الاجراءات بحقه وحيث ان القرار اكتسب الصفة غير
الشرعية وفقد سنده الغائوني ولم يجد قاعدة في النظام الداخلي الذي حددته
المادة (٩٣/اولاً وثانياً وثالثاً) من الدستور والمادة (٤/ثانياً) من قانون
المحكمة الاتحادية العليا رقم ٣٠ لسنة ٢٠٠٥ والمادة (٦) من النظام
الداخلي للمحكمة لذا طلب دعوة المدعى عليه للمرافعة ومن ثم الحكم بالقضاء
قرار مجلس النواب بكل ماورد فيه وابطاله وذلك لسلاسلات التالية وهي :

(١-١)



تقيد هذه الحرية بنص في قانون او نظام او تعليمات استناداً الى احكام المادة (٢- اولاً - ج) من الدستور ، كما وجدت المحكمة ان سفر المدعي كان بصفته الشخصية وخلال عطلة المجلس التباي لذا لايلزم ان يشعر المجلس التباي بسفره ، هذا من جانب ومن جانب اخر وجدت المحكمة ان مواد النظام الداخلي لمجلس النواب لاتخوله اتخاذ القرارات بحق احد اعضائه برفع الحصانة عنه ومنعه من السفر الاثناء على طلب من السلطة القضائية وفي حالات محددة وردت على سبيل الحصر ، وليس من بينها الحالة موضوع الدعوى ، وبعد اجراء تحقيق ادري بجريه المجلس ، وبناء عليه واستناداً الى احكام المادة (٩٣/ثالثاً) من الدستور التي حولت المحكمة الاتحادية العليا صلاحية الفصل في القرارات والاجراءات المتخذة من السلطة الاتحادية المتكونة بموجب المادة (٤٧) من الدستور من السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية وبناءاً عليه تجد المحكمة الاتحادية العليا ان القرار الذي اتخذه مجلس النواب برفع الحصانة عن النائب مثال جمال اللوسي ومنعه من السفر ومن حضور الجلسات للسبب الوارد في القرار المتخذ بتاريخ ٢٠٠٨/٩/١٤ يتعارض مع احكام الدستور ومع النظام الداخلي للمجلس ، ولما تقدم قررت المحكمة الاتحادية العليا إلغاء القرار الصادر من مجلس النواب بتاريخ ٢٠٠٨/٩/١٤ المتضمن رفع الحصانة عن النائب مثال جمال اللوسي ومنعه من السفر ومن حضور الجلسات وتحميل المدعي عليه /إضافة لوظيفته مصاريف الدعوى واتعاب محاماة وكيل المدعي المحامي طارق حرب ومقدارها مائة وخمسون الف

(١٠-١١)



بباز وصدر القرار بالاتفاق فسي ٢٤ / ذو القعدة / ١٤٢٩ هـ الموافق
٠ م ٢٠٠٨ / ١١ / ٢٤

الرئيس
مدحت المحمود

العضو
فاروق محمد السامي

العضو
جفر ناصر حسين

العضو
اكرم فقه محمد

العضو
اكرم احمد بان

العضو
محمد صالح النقشبندى

العضو
عبود صالح التميمي

العضو
ميخائيل شمشون قس كوركيس

العضو
حسين ابو التمن

كويت مارو عراق

داد كاي بالاي تينتيتادي



١- ان القرار يخالف احكام المادة (٤٤/اولاً) من الدستور والتي نصت على (حرية العراقي في التنقل والسفر داخل العراق وخارجه) وهذه الحرية مطلقة شاملة لجميع الدول والجهات وليست مفيدة او خاصة او مجزأة ببعض الدول او بعض الجهات فعبارة (خارج العراق) تضي جميع الدول ولا مسؤولية على المواطن العراقي عند استعمال هذا الحق .

٢- لا يوجد تشريع او قانون صدر من الجمعية الوطنية السابقة او من مجلس النواب ولا يوجد قرار او امر او بيان صدر من الحكومات منذ (٢٠٠٣/٤/٩) ولحد الان يقرر حظر السفر الى اية دولة او اية جهة خارج العراق ولو كان هناك امر يمنع السفر الى دولة او جهة لتولت الجهات المختصة كمديرية الجوازات تأشير المنع والحظر في جواز السفر كما كان يحصل قبل ٢٠٠٣/٤/٩ حيث يتم تأشير جواز السفر لكل عراقي بعبارة (جميع الدول عدا اسرائيل) .

٣- لقد خالف قرار مجلس النواب احكام رفع الحصانة التي حددها الدستور في المادة (٦٣/ثانياً) حيث اشترطت تلك المادة تحقق حالة ارتكاب الجناية او حالة التلبس بالجرم المشهود وهذا مالم يتحقق في قضية موكله حيث لا توجد جناية ولا يوجد تلبس ، وهذا ما تأييد بالمادة (٢٠) من النظام الداخلي للمجلس .

٤- ان رفع الحصانة من مجلس النواب يخالف احكام المادة (٤٧) من الدستور والتي قررت مبدأ الفصل بين السلطات . لان مجلس النواب مارس السلطة القضائية من وجه ومارس السلطة التشريعية من وجه الاخرى ، فالتحقق في تهمة جزائية من اختصاص السلطة القضائية وليس السلطة التشريعية (مجلس النواب) وكان من الواجب على مجلس النواب الالتزام بهذا



المبدأ الدستوري لا أن يجعل من نفسه سلطة تحقيق ثم يصدر قراراً برفع الحصانة واتخاذ الإجراءات .

٥ - أن قرار مجلس النواب يخالف احكام النظام الداخلي لمجلس النواب الخاصة باللجان إذ كان على المجلس ايداع الموضوع الى اللجنة المختصة وهي لجنة شؤون الاعضاء المذكورة في المادة (١٠٩) من النظام الداخلي او تشكيل لجنة خاصة للتحقيق في القضية وعلى وفق ما تتوصل اليه اللجنة من نتائج يتولى المجلس مناقشة تقرير اللجنة والتصويت على رفع الحصانة وهذا ما لم يلتزم به المجلس في قراره .

٦- لما مسألة التخابر مع دولة أجنبية فهذه مما يخالف احكام المادتين (١٥٩، ١٥٨) من قانون العقوبات رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩ وذلك لان المادة (١٥٨) تشترط التخابر مع دولة أجنبية للقيام باعمال عدائية ضد العراق والمادة (١٥٩) تشترط التخابر مع دولة أجنبية لمعاونتها في عملياتها الحربية ضد العراق ولا توجد أعمال عدائية او أعمال حربية وإنما كان السفر الى اسرائيل لحضور مؤتمر يتعلق بمكافحة الارهاب الذي ابتلى به العراق قبل أي دولة اخرى وكان من اللازم لثبات مجلس النواب لشي مما ورد من احكام المادتين قبل التصويت على رفع الحصانة .

٧- ان المادة (٦٣/أولاً) من الدستور منحت عضو مجلس النواب حصانة مما يدلي به من اراء ولايعترض للمقاضاة بسبب ذلك . (والازاء) المذكورة في النص الدستوري تشمل الاقوال والافعال كالسفر الى اية جهة يشاء خارج العراق فقرار مجلس النواب يخالف القاعدة الواردة في هذا النص وللأسباب المذكورة نفاً طلب وكيل المدعي الحكم بغاء قرار مجلس النواب لكل ما ورد فيه وهدره وبطلانه لمخالفته احكام الدستور ومناقضته احكام القانون ومغايرته

(٢ - ١١)



لاحكام النظام الداخلي لمجلس النواب وبعد تسجيل الدعوى لدى هذه المحكمة وفقاً للفقرة (ثالثاً) من المادة (١) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٠٥ وبعد استكمال الاجراءات المطلوبة وفقاً للفقرة (ثانياً) من المادة (٢) من النظام المذكور تم تعيين موعد للمرافعة وحضر عن المدعي وكيله المحامي طارق قاسم حرب بموجب الوكالة العامة المصدقة من دائرة كاتب عدل الكرادة بعدد (٥٧٩٩٦) في ٢٠٠٧/١١/١٤ وحضر عن المدعي عليه اضافة لوظيفته وكيله الخبير القانوني في مجلس النواب السيد محمد هاشم داوود الموسوي بموجب الوكالة العامة الرسمية المرقمة (٢٣٨) في (٢٠٠٨/٩/٢٥) وبوشر بالمرافعة الحضورية وانعقدت ٠ كمر وكيل المدعي ما جاء في عريضة الدعوى وطلب الحكم بموجبها وكرر وكيل المدعي عليه ما جاء في اللاحقة الجوابية المقدمة الى المحكمة والمؤرخة في ٢٠٠٨/١٠/٦ جواباً على عريضة الدعوى حيث طلب فيها رد الدعوى مع تحصيل المدعي كافة مصاريفها للأسباب الواردة فيها منها عدم اختصاص المحكمة الاتحادية العليا للنظر فيها لان اختصاصها محدد بنص المادة (٩٣) من دستور جمهورية العراق والقانون رقم (٣٠ لسنة ٢٠٠٥) ونظامها الداخلي وان مسألة النظر برفع الحصانة عن عضو مجلس النواب لاتنضوي تحت الصلاحيات الواردة في المادة (٩٣) من الدستور وفي قانون المحكمة الاتحادية المشار اليه نفساً لان رفع الحصانة عن العضو هو من الاجراءات التحضيرية التي تسبق اصدار القرار سواء كان تشريعياً او ادارياً أي انه عمل مادي وليس قانونياً وبالتالي لاينتج منه اثر قانوني ولايمكن الطعن فيه امام القضاء مستقلاً لان دعوى الانغاء تتعلق بالقرارات التشريعية والادارية حسب التصوص المذكورة نفساً . لذا فإن دعوى المدعي لاسند لها من القانون ضمن اختصاصات المحكمة



الاتحادية العليا وان الاجراء الذي اتخذه مجلس النواب برفع الحصانة عن المدعي لم يكن مخالفاً لاحكام المادة (١١/اولاً) من الدستور كما يدعي وكيل المدعي في عريضة الدعوى لان المادة (١٣٠) من الدستور نصت (ينسئ التشريعات النافذة معمولاً بها ما لم تلغ او تعدل وفقاً لاحكام هذا الدستور) . وان دولة العراق تعتبر الكيان الصهيوني غاصباً لارض فلسطين وان اسرائيل دولة احتلال وان العراق ومنذ نشوء دولة اسرائيل عام ١٩٤٨ اعلن مقاطعته في كافة المجالات وليس هناك أي علاقات سواء كتبت دبلوماسية ام تجارية بينهما وان عدة قرارات صدرت من دولة العراق معتبرة الكيان الصهيوني دولة معادية للعراق وحرمت التعامل والتخاير معها باي شكل من الاشكال واعتبرت ذلك من الجرائم التي يعاقب عليها القانون . ولكون قرارات المقاطعة ومنع السفر لازالت نافذة ولم تلغ او تعدل وان المادة (١٣٠) من الدستور النافذ اعتبرت تلك التشريعات نافذة ومعمولاً بها لذا تكون زيارة المدعي للكيان الصهيوني انتهاكاً للدستور . اما فيما يخص المادة (٦٣/ثانياً) من الدستور فإن المادة المذكورة قد تطرقت الى مسألة عدم جواز الغاء القبض على عضو مجلس النواب الا في حالات معينة تم النص عليها في المادة المذكورة وبعد حصول الموافقات اللازمة لكل حالة على رفع الحصانة . وان احكام المادة (٤٧) من الدستور بينت مكونات السلطات الاتحادية وممارسة اختصاصاتها على اساس مبدأ الفصل بين السلطات وان رفع الحصانة عن المدعي لم يكن مخالفاً لنص المادة المذكورة أنفاً إذ ان من مهام مجلس النواب اقالة الاعضاء وانهاء عضويتهم وتنظيم حالات استبدالهم للاسباب التي وردت في القانون رقم (٦) لسنة ٢٠٠٦ وتعديله القانون رقم (٤٩) لسنة ٢٠٠٧ رغم ان الاجراء المتخذ كان في حدود رفع الحصانة ولم يكن اقالة من عضوية



كويتي عيراق

داد كاي بالآي نيكتيادي

مجلس النواب او انتهاء تلك العضوية . اما ما يتعلق بنص المادة (٢٠٩) من النظام الداخلي لمجلس النواب حيث تناولت اختصاصات لجنة شؤون الاعضاء والتطوير البرلماني وليس من بين تلك الاختصاصات وجوب احالة العضو على اللجنة عند ارتكابه فعلاً يشكل انتهاكاً للدستور بان يقوم احد اعضاء المجلس بالاتصال والتعامل مع دولة معادية للعراق والتي اوجبت القوانين النافذة عدم التعامل معها باي شكل من الاشكال مع العلم ان الفقرة (ثالثاً) من المادة (١٦) من النظام الداخلي لمجلس النواب اوجبت التزام عضو مجلس النواب باحاطة هيئة رئاسة المجلس بعلمها عند السفر خارج العراق وان السفر الى اسرائيل بعد ذاته يعتبر عملاً عدائياً وان مصدر الارهاب هو اسرائيل اذ كان المفروض من المدعي ان يصدر بياناً امام مجلس النواب للتديد على عقد مؤتمر لمكافحة الارهاب على ارض فلسطين المقتضية ترعاه اسرائيل الإرهابية . اما ما ورد في عريضة دعوى المدعي من ان المدعي لكونه عضواً في مجلس النواب فانه يتمتع بالحصانة عما ينطلي به من اراء ولا يتعرض للمقاضاة واعتباره السفر الى اسرائيل هو من قبيل تلك الازاء المشمولة بالنص الدستوري الوارد في المادة (٦٣) من الدستور فلان قوله هذا مردود عليه من خلال صراحة النص استناداً الى المبدأ القانوني (لا اجتهاد في مورد النص) . و اوضح وكيل المدعي بناء على استفسار المحكمة منه عما اذا كان موكله اخبر المجلس بسفره الى اسرائيل وهل كان السفر في عطلة المجلس او خلال فترة الاعتقاد كما كلف وكيل المدعي عليه بيان الاساس القانوني التي اعتمدها في اصدار قراره . وقد بين وكيل المدعي في لائحته التحريرية المقدمة الى هذه المحكمة والمؤرخة في ٢٣/١٠/٢٠٠٨ بان سفر موكله الى الخارج كان اثناء الاجازة البرلمانية لمجلس النواب أي اثناء عطلة المجلس وبعد انتهاء الفصل

(٦ - ١١)



التشريعي الاول ٠ وان النواب جميعاً يسافرون الى خارج البلد دون الحصول على اذن من هيئة رئاسة المجلس وبرز مع لائحته التحريرية كتاباً صادراً من اللجنة القانونية في مجلس النواب معنوناً الى المدعي تحت عنوان (بيان رأي) وبرقم الكتاب (٠١ ق ١٩٢٢) في (٢٢/١٠/٢٠٠٨) يتضمن (اشارة الى مذكرتك المؤرخة في ٢٠٠٨/١٠/٢٦ على الرغم من الملاحظات التي بينهاها في الجلسة المخصصة لموضوع مذكرتك لفة الذكر الا انه من التاحية القانونية فرار رفع الحصانة كان مخالفاً للقانون كونها لم تكن هناك دعوى قضائية موجودة والقرار يجب ان يكون بناء على طلب مجلس القضاء الاعلى وليس العكس مع التقدير) وقدم وكيل المدعي عليه لائحة جوابية مؤرخة في ٢٠٠٨/١٠/٢٩ أوضح فيها بيان رئاسة الادعاء العام طلب بموجب كتابها المرقم /المكتب/ سري وشخصي وعاجل بعدد الكتاب ١١٢/مكتب/٢٠٠٨ في ٢٠٠٨/٩/١٨ بإحالة الشكوى على محكمة تحقيق الكرخ بناءً على طلب الامانة العامة لمجلس الوزراء بالكتاب المرقم (ق/٢/١٠٠/١٢/٢٢٦٥) في (٢٠٠٨/٩/١٥) واستدعاء الممثل القانوني للامانة العامة لمجلس الوزراء لتدوين أقواله وبيان ما تشكله زيارة عضو مجلس النواب مثال الالوسي الى اسرائيل خرق التشريعات النافذ وطلب استنثار هذه الدعوى نتيجة الفصل في الشكوى المشار اليها في كتاب رئاسة الادعاء العام واطلعت المحكمة على الكتاب المذكور (صورة منه) المرافق باللائحة وقدم وكيل المدعي لائحة جوابية على ماورد في لائحة وكيل المدعي عليه المؤرخة في ٢٠٠٨/١٠/٢٩ وأوضح فيها بان وكيل المدعي عليه عجز من اثبات ادعاء موكله لذا فان الاجراء المتخذ من المجلس برفع الحصانة جاء مخالفاً للدستور وان طلبه جعل الدعوى مستأخرة لنتيجة الفصل في الشكوى اعتماداً على ما ورد في كتاب



رئاسة الادعاء العلم فالكتاب تضمن بيان الرأي والفتوى والاستشارة ومحكمة التحقيق ليست جهة بيان رأي وفتوى وان هذا الطلب يؤيد بعدم وجود سند دستوري وقانوني عند اصدار القرار موضوع الدعوى وان طلبه لا يمكن قبوله قانونياً لان الغاء رفع الحصانة لا يتوقف على بيان رأي محكمة التحقيق ولدى التأمل والتحقق وجد ان موضوع الدعوى لا يتوقف الفصل فيه على نتيجة رأي محكمة تحقيق الكرخ لذا قررت المحكمة وفي الجلسة المؤرخة ٢٠٠٨/١١/٤ رفض طلب وكيل المدعي عليه لجعل الدعوى مستأخرة لنتيجة بيان رأي محكمة تحقيق الكرخ و قدم وكيل المدعي عليه لائحة تحريرية متضمنة اجابته على تكليف المحكمة له في الجلسة المؤرخة في ٢٠٠٨/١١/٤ لبيان الاسانيد والقوانين التي اعتمدها موكله في اصدار قراره برفع الحصانة عن المدعي حيث قدمها في ٢٠٠٨/١١/١٧ وبعد الاطلاع عليها وتلاوتها في الجلسة حفظت في اضبارة الدعوى وقد بين فيها بانه تمت مفاتحه مديرية الجنسية العامة بالكتاب السري رقم (٥٦/١٣/١) في (٢٥/١٠/٢٠٠٨) وقد اجابت المديرية المذكورة بالكتاب المرقم (١٨٩١١) في ٢٧/١٠/٢٠٠٨ بان التعليمات التي كانت نافذة في مديرية الجوازات في ظل النظام السابق بخصوص الموضوع والتي كانت تصدر من مجلس الامن القومي المنحل التابع الى ديوان الرئاسة المنحل قد تعرضت الى السلب والنهب والحرق في احداث مابعد ٩/٤/٢٠٠٣ ويتعذر عليها تزويدها بالتعليمات وارفق باللائحة نسخة من الكتاب المذكور وبعد الاطلاع على اللوائح المتبادلة بين الطرفين وعلى محضر جلسة مجلس النواب المؤرخ في ١٤/١٠/٢٠٠٨ والمتضمن رفع الحصانة عن النائب مثال الالوسي حيث تضمن بيان مجلس النواب صوت بالاغلبية على رفع الحصانة عن النائب ومنعه من حضور



جلسات مجلس النواب والسفر خارج البلد وبعد الاطلاع على
اللائحة المقدمة من وكيل المدعي المؤرخة في ٢٠٠٨/١١/١٩ كرر فيها
اقله السابقة بان دفعات وكيل المدعي عليه غير واردة لان رفع الحصانة
عن موكله هو قرار قانوني وان المحكمة الاتحادية العليا ووفقاً
للمادة ٩٣/٣ من الدستور مختصة بنظر الدعوى لان رفع الحصانة هو
قرار اتخذ من مجلس النواب وليس عملاً مادياً كما ذكر وكيل المدعي
عليه وثبت من الكتاب المبرز بهم صدور أوامر او تعليمات بعد ٢٠٠٣/٤/٩
تمنع السفر الى دولة ما وليس هناك أي دليل على اصدار مجلس
الامن القومي المنحل منعاً للسفر وبهذا اكملت المحكمة الاتحادية العليا
تحقيقاتها في الدعوى واصبحت الدعوى مهياًة لاصدار الحكم لذا قررت
المحكمة اتمام ختام المرافعة واصدار الحكم .

القرار:

وضعت الدعوى بما حوته عريضتها واللوائح المتبادلة بين طرفيها
موضع التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا فوجدت ان
موضوعها تحكمه المواد المتعلقة ب(الحريات) الواردة في (الفصل الثاني) من
(الباب الثاني) من دستور جمهورية العراق ومنها المادة (٤٤/١) منه
ونصها ((للعراقي حرية التنقل والسفر والسكن داخل العراق وخارجه .))
ومن قراءة النص المتقدم نجد المحكمة انه قد كفل الحرية للعراقي
بالسفر والتنقل داخل العراق وخارجه دون قيود او شرط ولا يجوز